

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

10 октября 2021 г.

№ 1203-21

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения


В соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства о животном мире

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления экологического надзора Глумова И.Ф.

Министр



В.И. Жипа

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Калужской области
от 10.12.2021 № 1203-21

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания на территории
Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий
федерального значения (далее – Программа)**

**1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного
контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования
объектов животного мира и среды их обитания, описание текущего развития
профилактической деятельности министерства природных ресурсов и экологии
Калужской области, характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа**

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания (далее - объект контроля).

На территории Калужской области обитает 348 видов млекопитающих и птиц.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялся в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19), что отложило отпечаток на результаты деятельности.

Как показывает практика, в последние годы имеется тенденция снижения нарушений законодательства со стороны пользователей объектов животного мира. Такого результата удастся получить путем планомерной работы уполномоченного органа – министерства природных ресурсов и экологии Калужской области (далее – министерство), - направленной на снижение таких правонарушений. Одним из факторов снижения правонарушений является внесение в адрес пользователей объектов животного мира предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

К лицам, нарушившим требования законодательства о животном мире, применены меры административного наказания. Наложено штрафов на нарушителей в сумме 5 000 руб.

В 2021 году на территории Калужской области выявлено 3 факта загрязнения среды обитания объектов животного мира. По данным фактам ведется работа по возмещению ущерба, причиненного объектам животного мира и среде их обитания.

В целях профилактики нарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания:

- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения совещаний;

- принимается участие в совещаниях, организованных ФГБУ «Национальный парк «Угра», по устойчивому развитию популяции зубра, координация работы охотпользователей в вопросах мониторинга и охраны зубров;

- в охотхозяйственные соглашения внесен пункт о проведении охотпользователями мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;

- информация о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях и их результатах вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

- проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении федеральных государственных надзоров.

В 2020 году в рамках реализации переданных полномочий по сохранению и воспроизводству видов животных, не отнесенных к объектам охоты и водным биологическим ресурсам, министерством проведены биотехнические мероприятия, а именно приобретено 7,9 тонн зерна для подкормки зубров на территории Хвастовичского района Калужской области. Аналогичные мероприятия запланированы и в 2021 году в отношении популяции зубров на территории Ферзиковского района Калужской области.

Министерство оказывает содействие в спасении редких видов животных, обитающих в Калужской области, доставляя ежегодно до 5 особей травмированных белых аистов – птиц Красной книги Калужской области - в центр реабилитации диких животных.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Предупреждение нарушений обязательных требований контролирующими лицами, осуществляющими деятельность в сфере пользования животным миром.

2.2. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований.

2.3. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

2.4. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

2.5. Повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Порядок проведения профилактических мероприятий определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

В рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и подведомственностью.

Доклад о правоприменительной практике федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания готовится министерством с периодичностью не реже одного раза в год.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя министерства и размещается на официальном сайте министерства до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в министерство возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается министерством в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Консультирование осуществляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе проведения профилактического мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае, если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области

охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) министерства может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, незамедлительно принимается решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц, повышение прозрачности деятельности министерства, уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства по видам осуществляемых министерством надзоров.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на контролируемых лиц и конструктивного сотрудничества с контролируемыми лицами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды:

1) минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) снижения количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

3) увеличения числа контролируемых лиц, вовлеченных в регулярное взаимодействие с министерством (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований);

4) повышения уровня доверия контролируемых лиц к министерству.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2022 год при
осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в
области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира
и среды их обитания на территории
Калужской области, за исключением
особо охраняемых природных
территорий федерального значения,
утвержденной приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Калужской области
от 10.12.2021 № 1203-21

**Перечень профилактических мероприятий, направленных на достижение целей
и задач Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания на территории
Калужской области, за исключением особо охраняемых природных территорий
федерального значения**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные
1.	Информирование	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
3.	Объявление предостережения	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
4.	Консультирование	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.
5.	Профилактический визит	По мере необходимости	Фурсов С.В. Панкрушов В.Г.